

Бр/No:13720-410
Датум/Date: 27.11.2017

ПРЕДМЕТ: Прво појашњење конкурсне документације „Гориво за службене аутомобиле“ у поступку јавне набавке мале вредности за набавку добра 09132100 безоловни бензин и 09134220 дизел гориво, број јавне набавке 6/2017 -1.1.7 од 23.11.2017 године

У складу са чланом 63. став 3., Закона о јавним набавкама, а на основу дописа наш број 13617/1 од 24.11.2017 године, број 13660/1-410 од 24.11.2017 године и број 13700-410 од 27.11.2017 године од стране заинтересованих понуђача, достављамо вам појашњење конкурсне документације.

Заинтересовани понуђачи су у складу са законом и конкурсном документацијом предметног поступка јавне набавке, доставили дописе са назнаком „Захтев за појашњењем конкурсне документације“, следеће садржине:

Питање 1 Број: 13617/1-410

Разлог нашег обраћања односи се на одредбу конкурсне документације у вези са критеријумом ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА ЗА НАБАВКУ ГОРИВА, конкретно додела пондера по основу продајне мреже на територији Републике Србије (поред цене), коју пондеришете са 20 пондера и то на следећи начин:

до 80 бенз.станица5 бодова
од 80 бенз.станица до 100 бен.ст.....10 бодова
од 100 бен.стан. до 150 бен.стан.....15 бодова
више од 150 бенз.станица.....20 бодова

Овако постављени критеријум је директно супротан начелу обезбеђивања конкуренције и начелу једнакости понуђача.

Цитираћемо одредбе Закона о јавним набавкама које су повређене овако сачињеном конкурсном документацијом.

Начело обезбеђивања конкуренције
Члан 10.

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке

неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Начело једнакости понуђача

Члан 12.

Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Није спорно да је Наручиоцу у интересу да закључи уговор са понуђачем који има распрострањену малопродајну мрежу за промет горивом на територији Републике Србије. Међутим, тај интерес не оправдава Наручиоца да, де факто, конкурсном документацијом и начином пондерисања искључи сваку могућност тржишног надметања понуђача, који имају интерес да закључе уговор о јавној набавци.

Наиме, због објективне околности да један понуђач има убедљиво највећи број бензинских станица на територији Републике Србије, јасно је да било који други понуђач неће имати никакве шансе да његова понуда буде економски најприхватљивија.

Апсолутно је проверљиво да у јавним набавкама која за предмет имају добра-гориво, разлика у понуђеној цени понуђача није већа од 5-6%. Следствено томе, број пондера који се на овај начин добија по основу критеријума цена губи на свом значају јер ће било који понуђач, осим већ горе поментог, добити мање пондера од максимално могућих 20, те је искључена свака неизвесност у поступку ове јавне набавке.

Понављамо, овако постављен критеријум није равноправан према другим понудаћачима јер фаворизује једног понудаћа који има највећи број бензинских станица у Р.Србији.

С друге стране када се на овакав начин прописују елементи критеријума, који сте ви одредили, а имају}и у обзир чињеницу (опет наглашавамо мале количине предметног добра) исти морају бити одбрањени логичком везом. те подробно објашњени.

Додатно морамо нагласити и чињеницу да се са једним резервоаром горива може прећи минимум 400 км, што иде у прилог ставу да је бесмислено захтевати непотребно велики број малопродајних објеката.

Сматрамо да понуђач који поседује и 1 бензинску станица на територији града Новог Сада, где је налази седиште Ваше Установе и 15 бензинских станица у Р.Србији може равноравно да учествује у предметној набавци а нарочито узимајући у обзир малу количину предметног добра коју захтевате. На овај начин би сви понуђачи били у равноправном положају, те би критеријум цене имао битну улогу у одлучивању о томе која је понуда најповољнија.

Уколико захтевано не испуните нећемо имати избора сем да уложимо Захтев за заштиту права, који би био и више него основан ако сагледамо наведене одредбе Закона које сте свесно или у незнању занемарили.

Питање 2 Број:13660/1-410

Поштовани,

У конкурсној документацији за јавну набавку добара број 6/2017-1.1.7, наводите:

У предметном поступку јавне набавке критеријум за оцењивање понуда је економски најповољнија понуда сходно члану 85. став 1. тачка 1. Критеријум за доделу уговора у поступку јавне набавке добара - деривати нафте је економски најповољнија понуда. Елементи критеријума за оцењивање и рангирање понуда су:

Укупан број пондера утврђује се према обрасцу:

а/Најнижа понуђена укупна цена= 80 бодова

Број пондера цена= Најнижа понуђена укупна цена/Понуђена укупна цена x 80

б/Начин примене методологије пондера:**Распрострањеност бензинских станица на подручју Републике Србије:**

- до 80 бензинских станица.....5 бодова;
- од 80 до 100 бензинских станица.....10 бодова;
- од 100 до 150 бензинских станица.....15 бодова;
- више од 150 бензинских станица.....20 бодова;

Укупан број пондера= Број пондера цена+ број пондера за број

Такви критеријуми су супротни Закону о јавним набавкама и њима се суштински крше начела економичности, обезбеђивања конкурентности и начело једнакости понуђача.

Уколико је основни циљ јавних набавки економична и ефикасна употреба јавних средстава тада је и начело конкурентности кључно за постизање тог циља. Начело конкурентности је у директној супротности са дискриминишућим условима којима се одређени наручиоци стављају у подређени положај. Сам Закон о јавним набавкама то експлицитно и потврђује у Члану 84.: „елементи критеријума на основу којих наручилац додељује уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски“.

Број бензинских станица не значи сам по себи да је понуда повољнија, фаворизовањем највећег понуђача доводи се не само до већих трошкова и расипања јавних средстава већ и до тржишних поремећаја и даљег смањења нивоа конкурентности понуђача што циклично доводи до неповољнијих услова по саме наручиоце. Сматрамо да наша компанија поседује технички капацитет потребан за сервисирање потреба набавке и услови у којима се један од понуђача ставља у привилеговани положај може довести до тога да исту количину горива Наручилац плати скупље него што је потребно, што сматрамо није ни у чијем интересу.

Предлажемо да се са 20 пондера пондерише уколико понуђач има више од 100 малопродајних објеката, уколико понуђач има до 100 бензинских станица 15 пондера и уколико понуђач има мање од 100 бензинских станица 10 пондера.

На страни 21 који се односи на цене стоји:

Попусти на цене

Члан 4.

Цене уговорених нафтних деривата умањују се на основу преузетих количина из Члана 1. за време трајања Уговора, за календарски месец, у складу са евентуалним попустом Продавца из понуде.

Члан 5.

Обрачун попушта врши се на месечном нивоу на основу преузете количине робе и одређује се висина попушта у складу са чланом 4. Уговора. Припадајући попуст одобрава се Купцу испостављањем ноте одобрења (Прилог 2) до краја месеца за претходни.

Да ли је могућа измена поменутих чланова тако да гласе:

Понуђени количински попуст се одобрава по истеку пуног календарског месеца. Цена нафтних деривата утврђује се одлукама Продавца у складу са законским и подзаконским актима. Испоручене нафтне деривате продавац Купцу фактурише по цени која важи на дан испоруке. Под даном испоруке подразумева се дан преузимања робе од стране купца на бензинским станицама Продавца.

Потребно је појашњење члана 9 и 10

Авансна картица на коју се уплаћује одређена сума новца користи се док има новца на истој и не наручује се роба унапред.

Ако се плаћа авансно нема кашњења у плаћању а онда нема потребе за обрачуном камате

Такође је потребно појашњење обрасца структуре цена са упутством како да се попуни ако се роба преузима путем картица на бензинским станицама понуђача зашто је под редним бројем 3

став

Трошкове транспорта и испоруке да седишта/мерног места Наручиоца.

Откуд трошкови транспорта ако се роба преузима на бензинским станицама?

Молим Вас да одговорите на наше примедбе, и да ли су могуће промене у Вашој конкурној документацији на основу истих. Уколико будете мењали конкурсну документацију потребно је померити рок предаје документације.



Питање 3 Број 13700-410

Поштовани,

Обраћам Вам се са молбом за допуну конкурсне документације.
У моделу уговора се не наводи до када је рок важења уговора па Вас молим да овај податак додате. Предлажемо да додате “Уговор важи до утрошња уговорених средстава.” Или “Уговор се потписује на рок од годину дана од дана обостраног потписа.”

Одговор на сва питања:

Наручилац неће разматрати примедбе потенцијалних понуђача обзиром да се предметни поступак јавне набавке обуставља, али ће свакако наводе из свих дописа имати у виду приликом припремања нове конкурсне документације.

Комисија за јавне набавке у предметном
поступку набавке